Committente: Celva

Progettazione di dettaglio del servizio regionale sperimentale di segretariato sociale e pronto intervento sociale, nel quadro delle attività previste dal Piano di Zona della Valle d'Aosta

Report delle attività al 31 ottobre 2011

Linee guida e riferimenti operativi per la realizzazione di un sistema unitario di accesso ai servizi di welfare

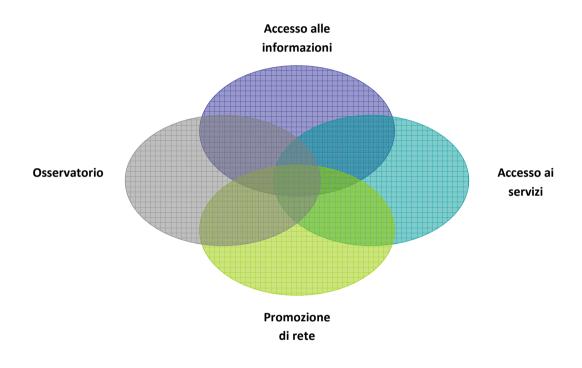
Premessa /1

- Il presente documento ha lo scopo di presentare i risultati raggiunti nel percorso di progettazione del servizio sperimentale.
- Rispetto alla Proposta progettuale, l'elaborato si propone come una illustrazione dei passi in avanti compiuti nella costruzione progressiva delle condizioni di "messa in pratica" delle ipotesi di innovazione ivi contenute. Va tenuto presente, a tale proposito, che l'introduzione nel sistema di servizi di una nuova realtà d'intervento non si propone, nel caso in questione, come una "semplice" integrazione dell'offerta di servizio attuale, in un ottica incrementale, ma porta con sé consistenti aspettative di ridefinizione di alcune fasi cruciali del processo di erogazione, quali sono certamente l'accesso alle opportunità di welfare e la lettura iniziale del bisogno/domanda espressi dal cittadino.
- Questo richiede il concreto avvio e l'alimentazione di un autentico "cantiere" di **progettazione sociale**, in cui una pluralità di attori (realtà istituzionali, soggetti del terzo settore, parti sociali) sono interessati dalla necessità di riadattare alcune logiche operative alla prospettiva della sperimentazione in questione, attraverso passaggi non scontati e lineari, e che difficilmente possono essere risolti in via autoritativa, richiedendo anzi complessi passaggi di negoziazione e calibratura. L'itinerario di costruzione come tutte le azioni che contengono una componente esplorativa è accompagnato anche dalla generazione di idee e soluzioni, che arricchiscono i presupposti di partenza e rispetto ai quali, nel presente elaborato, si avanzano alcune linee potenziali di sviluppo.

- Il documento "esecutivo" qui presentato riprende diversi punti in cui si è articolata la Proposta progettuale, alla luce dei passaggi di ulteriore approfondimento compiuti, anche sotto il profilo della formulazione di problemi. Le acquisizioni raggiunte sono l'esito, da un lato, dell'avvio di diversi tavoli di lavoro con i principali attori interessati dal progetto¹, dall'altro dell'analisi dei possibili modelli operativi praticabili.
- Il presente documento è articolato in quattro parti. La prima riprende brevemente a titolo di inquadramento alcune implicazioni del modello teorico-operativo adottato sino a questo momento, che ne sottolineano in buona sostanza il livello di complessità organizzativa. La seconda, riguarda l'articolazione delle funzioni che il segretariato sociale intende esercitare, dove per ogni funzione - si illustrano le caratteristiche di base, le attività, le condizioni organizzative e i fattori critici di successo. Questa parte, che ha particolarmente usufruito degli apporti derivati dagli incontri con gli attori coinvolti, ha l'obiettivo di delineare l'operatività di massima del servizio, precisandone le logiche e soprattutto identificando, in stretta relazione con gli elementi emersi in questa fase di lavoro, quali possono essere gli aspetti sui quali in prospettiva occorre concentrare gli sforzi, ossia sulle condizioni e sui fattori che potranno costituire le leve essenziali su cui giocare per la piena espressione delle potenzialità del processo di cambiamento prefigurato.
- La terza parte è dedicata alle risorse, ossia alla identificazione di alcuni input chiave (il patrimonio) di cui occorre dotare i punti unitari (sedi, operatori, risorse di processo). La quarta parte, in maniera complementare, si concentra sulla gestione delle risorse stesse, con riferimento a processi tipici di controllo dei processi di erogazione dei servizi (coordinamento, monitoraggio & valutazione, formazione). In ultimo, infine, si procede ad identificare alcuni brevi cenni di sintesi, quale orientamento del lavoro futuro.

¹ Nel periodo agosto-ottobre 2011, sono stati effettuati incontri di lavoro con le seguente entità: Comune di Aosta, Centro di Servizio per il Volontariato, Osservatorio regionale per le politiche sociali, Servizio sperimentale Assistant de Hameau, Servizio Sociale Professionale regionale, Caritas, Patronati, Azienda USL, Comunità Montane

PARTE PRIMA - MODELLO TEORICO-OPERATIVO DI RIFERIMENTO Le funzioni chiave del punto unitario d'accesso/1





Il modello polifunzionale di segretariato sociale, adottato nel documento progettuale del 27/6/2011, attribuisce al servizio un ruolo "sistemico", la cui effettiva espressione operativa comporta la regolazione di una pluralità di variabili (istituzionali, organizzative, metodologiche, professionali)

Le funzioni chiave del punto unitario d'accesso/2

- Intervenire sui processi di coordinamento e diffusione dell'informazione al cittadino costituisce una sfida consistente; ipotizzare che a tale funzione (accesso all'informazione), si aggiunga anche una funzione di primo ascolto e di decodifica del bisogno (accesso ai servizi), che medi dunque tra il cittadino portatore di domande/bisogni ed una presa in carico a carattere continuativo e specialistico, pone complessità aggiuntive. Se a questa seconda funzione si ancora la risposta dei servizi alle "emergenze sociali", il quadro si arricchisce di ulteriori variabili.
- Implicazioni di rilievo derivano anche dalla valorizzazione dei "punti unitari" quali *promotori di reti* e di *osservatori*, capaci di cogliere dimensioni non sempre evidenti dell'interazione tra bisogni, domande ed offerta di servizi, e quindi di giocare un ruolo conoscitivo utile in chiave di programmazione.
 - -La funzione di "promozione di reti" propone i punti unitari in una veste "attiva", dall'operatività non routinaria, foriera quindi di iniziative integrate attraverso le quali costruire "prossimità" al cittadino non solo aprendo "sportelli" fisicamente diffusi e visibili nel territorio, ma anche attraverso "spostamenti" mirati del servizio verso la popolazione, con una pluralità di potenziali iniziative, non ultime quelle tese a valorizzare anche in forme creative i diversi altri "punti-rete" di un ideale sistema di "segretariato diffuso".
 - -La funzione di "osservatorio", dal canto suo, se effettivamente approfondita nei suoi significati, propone di nuovo in termini potenziali raccordi metodologici ed operativi con una pluralità di soggetti istituzionali di riferimento.

- Queste precisazioni, ancorché scontate, hanno l'obiettivo di marcare il *significato* delle scelte operate, al fine di alimentare consapevolezza delle poste in gioco. Al tempo stesso, intendono anche sottolineare (nel senso di "far apprezzare") gli elementi di "innovatività" e quindi la rilevante potenzialità generativa delle opzioni adottate.
- Gli esiti degli incontri avviati con gli attori interessati costituiscono un'efficace "controprova" delle implicazioni suggerite. In tutti i casi, non si è trattato di passaggi istituzionali in qualche modo già pre-definiti nelle loro ricadute operative successive. Alcuni aspetti emersi sono ripresi di seguito nei paragrafi dove sono collocati opportunamente in relazione al loro contenuto; qui va rilevato trasversalmente che:
 - è necessaria l'alimentazione di una pluralità di tavoli di lavoro, rivolti a precisare in dettaglio logiche e modalità di interazione, nella misura in cui l'istituzione del nuovo servizio genera naturali elementi di "tensione" rispetto a procedure, strumenti, culture organizzative, abitudini di lavoro consolidatisi nel tempo; occorre promuovere il coinvolgimento operativo degli attori interessati per procedere al coordinamento dei flussi informativi e alla valorizzazione del "punto unitario" quale elemento di coagulo e di regia;
 - è prevedibile che in questo percorso emergano sia istanze proattive di apertura e collaborazione, sia forme di resistenza conservativa; entrambe richiedono un'elevata attenzione ai **processi di costruzione**, affinché i *punti unitari* siano percepiti come risorsa "superottimale", in cui per essere chiari "tutti ci guadagnano", evitando quindi i rischi di attivare i meccanismi di difesa del pre-costituito che caratterizzano spesso gli itinerari di innovazione istituzionale

PARTE SECONDA - ARTICOLAZIONE DELLE FUNZIONI/1

Accesso all'informazione:

Funzione generalista del welfare, che universalizza i processi di prima accoglienza, in quanto rivolto alla totalità dei cittadini, per la generalità delle problematiche

Focus:

La funzione informativa (la base delle attività di segretariato) risponde all'esigenza dei cittadini di avere informazioni complete in merito ai diritti, alle prestazioni, alle modalità di accesso ai servizi, nonché alle risorse disponibili nel territorio per affrontare esigenze personali e familiari nelle diverse fasi della vita; favorisce anche i rapporti di trasparenza e fiducia tra cittadini e servizi.

Caratteristiche di base:

Lo sportello informativo è il punto di accesso unico per la domanda sociale e ha il ruolo cruciale di rilevarne le caratteristiche e di fare da "filtro", nel senso di:

- dare risposte immediate nel caso di quesiti ben definiti ovvero quando il cittadino richiede espressamente informazioni o lo svolgimento di attività amministrative (pre-individuate);
- indirizzare il cittadino al segretariato sociale (assistente sociale interna), quando la domanda appare *indistinta* o qualora venga richiesto/si ravvisi la necessità di un accesso ad interventi/servizi che richiedono una valutazione professionale del bisogno/domanda

Attività:

- Ascolto delle richieste
- Comunicazione dell'informazione in merito ai diritti, alle prestazioni e alle modalità di accesso ai servizi
- Orientamento (con eventuale accompagnamento) nella lettura dell'informazione fornita e sostegno al suo utilizzo
- Orientamento verso il canale più adeguato per ottenere informazioni relative ad altri servizi
- Erogazione di prestazioni di base e disbrigo pratiche (attivazione di procedure amministrative relative ad aree specifiche)
- Indirizzo interno al colloquio con l'assistente sociale (qualora ne sia fatta richiesta o l'operatore ne ravvisi la necessità)
- Recepimento di reclami da parte degli utenti delle prestazioni sociali
- Acquisizione e registrazione dati sull'utenza ai fini del monitoraggio della qualità del servizio

Condizioni organizzative:

- Dotazione di un "patrimonio" informativo informatizzato (data-base/mappa del welfare locale);
- Protocolli di rete che regolano l'interazione con altre agenzie informative e/o di servizio (aggiornamento)

Fattori critici di successo:

- Consistenza e "pratica" effettiva degli accordi (protocolli) con i diversi "nodi" della rete informativa (condivisione di un set minimo di informazioni e loro aggiornamento, adattamento delle modalità di lavoro, feed-back in merito alla circolazione diffusa del patrimonio informativo)
- Regolazione del campo di "copertura" delle risorse informative possedute (grado di estensività dei contenuti: sociale, socio-educativo, socio-sanitario, sanitario ...)
- Qualità dell'informazione (criteri): completezza (nello stesso punto si trovano le informazioni necessarie rispetto ad aree omogenee di bisogno); dinamicità (è un informazione che si rende "visibile", che si autopromuove e comunica al cittadino la sua esistenza/disponibilità, attraverso iniziative diversificate); accessibilità (è facile fruirne, perché è chiara, disponibile attraverso mezzi/canali differenziati, supportata da personale dedicato, strategicamente localizzata); aggiornamento (si raccolgono e diffondono rapidamente gli elementi di novità emergenti), focalizzazione (sensibilità alle diverse condizioni/tipologie di utenza ed integrazione, ossia riduzione al minimo di ulteriori passaggi)
- Attivazione di procedure amministrative relative ad aree specifiche (assistenza alla compilazione della modulistica e all'attivazione della procedura con il *back office* amministrativo degli uffici/entità competenti/interessati, tramite opportuni accordi), con conseguente sgravio del cittadino dal ruolo di "connettore" di rete
- Presenza integrativa nel "punto unitario" di operatori di altri "nodi" informativi specifici, anche in relazione alla definizione di opportuni accordi (vedi sopra primo punto)
- Raccordo strutturale (istituzionale) con i servizi di prossimità, in particolare in ambito sociale (vedi assistenti di quartiere/assistant de hameau): accessibilità decentrata, diffusione mirata (per tema/per target), ecc.

ARTICOLAZIONE DELLE FUNZIONI/2

Accesso ai servizi: Funzione più avanzata rispetto alla precedente, indirizza attivamente e accompagna l'utente verso le strutture erogatrici di servizi (servizio sociale professionale, altro), svolgendo anche interventi di base, di durata circoscritta

Focus:

La funzione di orientamento/accompagnamento si propone quale primo ascolto professionale, rivolto ad una valutazione del bisogno e ad un orientamento/accompagnamento alla presa in carico; comprende anche la presa in carico di bisogni semplici e l'attivazione di una prima rete di risposta alle situazioni di urgenza sociale

Caratteristiche di base:

• La valutazione professionale del bisogno costituisce un elemento regolatore essenziale dell'accesso ai servizi. Tale funzione si attiva in presenza di richieste/casi che richiedono un approfondimento delle esigenze presentate dal cittadino, con l'eventuale successivo accesso diretto ad alcuni servizi di base, l'invio a servizi di secondo livello, l'attivazione di équipe professionali. La valutazione sociale, a questo livello, garantisce l'appropriatezza delle potenziali risposte rispetto al bisogno e il rispetto delle priorità, con tempi e modi che considerino i livelli di complessità ed anche di urgenza delle situazioni

Attività:

- Colloqui di ascolto professionale e di prima analisi del caso (lettura del bisogno, definizione del problema), per fornire indicazioni appropriate sul servizio richiesto e/o sui possibili percorsi da affrontare per la risoluzione del problema;
- Aiuto alla soluzione di problemi che non necessitano di presa in carico da parte di servizi specifici
- Affiancamento nella fase di accesso a specifici servizi/prestazioni (compilazione domanda, contatto con personale del servizio);
- Erogazione di prestazioni assistenziali proprie del servizio sociale di base.
- Collegamento tra stati di bisogno individuali (e familiari) e risorse territoriali (sostegno all'attivazione di reti di fronteggiamento)
- Facilitazione per la messa in contatto dell'utente con il servizio sociale professionale o con altri servizi di secondo livello, nell'eventualità in cui il caso sia di natura complessa;
- Attivazione immediata di soluzioni operative alle esigenze di pronto intervento sociale (in base alle prassi pre-definite per le diverse tipologie di urgenza)
- Costruzione di sinergie operative per l'elaborazione del progetto personalizzato (presa in carico strutturata)
- Acquisizione e registrazione dati sull'utenza ai fini del monitoraggio della qualità del servizio

Condizioni organizzative:	 Predisposizione di strumentazione comune e di supporti informatizzati protetti (documentazione di servizio) Protocolli di relazione con enti diversi per la realizzazione/gestione di pratiche/prestazioni di base Definizione di prassi di collaborazione e azioni finalizzate alla costituzione di un sistema in grado di far fronte alle situazioni urgenti in modo tempestivo ed efficace 	
Fattori critici di successo:	Costruzione di modalità di gestione delle "emergenze" centrate sull'assegnazione di un ruolo di regia/coordinamento da parte del polo di Aosta e sull'attivazione "decentrata" e sinergica delle risorse istituzionali e non presenti nei diversi contesti territoriali	
	 Attivazione strutturale di incontri di coordinamento periodico con il servizio sociale professionale, ai fini di prendere in esame la casistica emergente dei bisogni e delle domande afferenti al punto unitario e regolare i reciproci interventi nonché le interazioni professionali Raccordo istituzionale e strutturale con i servizi di prossimità delle assistenti di quartiere/assistant de hameau: mappatura dei bisogni, mappatura risorse territoriali, gestione emergenze 	

ARTICOLAZIONE DELLE FUNZIONI/3

THE TOO LEED TO THE TOTAL OF TH

Promozione di rete: Un servizio di accesso svolge una funzione di promozione nel momento in cui esplica una modalità proattiva e di animazione territoriale centrata sui tema dell'informazione e dell'accesso al sistema dei servizi

Focus: Il punto unitario si propone quale organizzatore di risorse della comunità locale, con riferimento all'articolazione territoriale del sistema informativo sociale e dei processi di accesso ai servizi

Caratteristiche di base:

• Prevede la promozione all'esterno del servizio e la sua visibilità sul territorio (logica di auto-promozione), l'attenzione all'utilizzo ampio e appropriato dei servizi sociali, lo sviluppo di forme di collaborazione tra le diverse risorse presenti e/o attivabili (istituzionali, del terzo settore, della comunità territoriale)

Attività:

- Azioni di informazione e orientamento (sull'istituzione e/o funzionamento di specifici servizi, rispetto a opportunità di accesso ai servizi in relazione ad aree di bisogno, sulle risorse disponibili sul territorio, ecc.)
- Promozione di iniziative coordinate di comunicazione sociale (sistema di servizi, procedure d'accesso, leggi e disposizioni relative ai diritti della persona, ecc.)
- Attività formative ed informative su problematiche sociali d'interesse collettivo
- Promuovere, in raccordo con i servizi territoriali, di percorsi assistenziali certi e modalità uniformi di presa in carico da parte dei servizi competenti
- Sostegno/promozione di forme di autorganizzazione delle risorse della comunità (mutuo aiuto, vicinato, reciprocità ...).

Condizioni organizzative:	 Protocolli di relazione che legittimino il ruolo dei "punti unitari" e condividano logiche e pratiche comuni di sistema Piano di comunicazione sociale
Fattori critici di successo:	 E' importante che gli interventi promozionali siano accompagnati da una vera e propria logica di marketing sociale, che da un lato identifichi in modo appropriato "bisogni" informativi, target, strumenti di comunicazione e, dall'altro, utilizzi modalità comunicative/strumenti promozionali qualitativamente consistenti (qualità della promozione) Le attività di funzione possono essere opportunamente realizzate in relazione al grado di collaborazione tra le diverse agenzie formative e con altri attori comunque interessati Raccordo istituzionale e strutturale con i servizi di prossimità delle assistenti di quartiere/assistant de hameau e/o con strutture di coordinamento del terzo settore, per l'attivazione/promozione di risorse territoriali

ARTICOLAZIONE DELLE FUNZIONI/4

Osservatorio: La funzione qualifica il servizio come centro di lettura e sensore delle dinamiche del territorio

Focus:

Attraverso un'attività di raccolta dati sulla domanda, sull'utenza e tramite la valutazione della qualità del servizio offerto, contribuisce a definire le problematiche sociali sulle quali programmare gli interventi e i servizi

Caratteristiche di base:

- La raccolta di informazioni e la documentazione relativa alle attività di servizio consentono il monitoraggio della domanda, dei bisogni e delle risorse del territorio
- Contestualmente, l'analisi dei flussi di utenza, in maniera comparata nelle diverse sedi di servizio, permettono la regolazione dell'accesso, l'approntamento di scelte più ponderate in merito all'allocazione delle risorse, alla determinazione delle priorità e alla gestione integrata tra servizi ed enti vari

Attività:

- Raccolta di dati sulla domanda, tramite attività di front-office, e sul rapporto tra domanda/bisogno/risposta, tramite le attività di segretariato sociale di secondo livello
- Analisi ed interpretazione dei dati sull'utenza e sulla capacità di risposta
- Redazione di relazioni/rapporti
- Rilevazione della customer satisfaction
- Realizzazione di ricerche su specifiche dimensioni d'interesse

Condizioni organizzative:

• Presenza di un sistema di monitoraggio & valutazione (dispositivo, risorse dedicate)

Fattori critici di successo:

- L'integrazione con gli altri enti (istituzionali e non) che svolgono in ambito regionale una funzione di osservatorio è imprescindibile e strettamente connessa alla condivisione di modalità e di strumenti di rilevazione dei dati e della messa in rete delle banche dati esistenti, nonché all'effettivo supporto alla programmazione dei servizi
 - Il legame "circolare" tra segretariato sociale e programmazione è rilevante non solo rispetto ad altri "osservatori" (in particolare quelli istituzionali come l'OREPS o il SISTAR), ma anche con il Piano di Zona, nelle sue diverse articolazioni, alcune delle quali (gruppi tecnici di zona) possono essere efficacemente ancorate al nuovo servizio: le risultanze dell'attività dei punti unitari costituiscono input ideale dei processi di analisi dei bisogni, mentre gli indirizzi programmatori possono prevedere specifici input alle diverse funzioni esercitate

PARTE TERZA – LE RISORSE

Le sedi/1

Uno dei criteri principali in base ai quali si stanno approntando le soluzioni di servizio in questione è la capillare diffusione e l'accessibilità degli "sportelli" (prossimità al cittadino), in termini di dislocazione territoriale, assenza di barriere architettoniche e culturali, raggiungibilità (collocazione, collegamenti, segnaletica) e visibilità

Numero e localizzazione

- Il segretariato sociali, in relazione agli orientamenti politico-programmatici maturati nel corso del percorso di progettazione in atto, è' un servizio di sub-ambito, che prevede un *punto unitario* per ogni comunità montana esclusa la Walser e uno per il Comune di Aosta, con eventuali "antenne" o "sportelli itineranti", che fungono da sue succursali, decentrate in uno o più comuni, qualora ritenuto necessario
- E' collocato preferibilmente in **luoghi conosciuti** dal cittadino e identificati come **sedi di servizi importanti e** "**trasversali**", comunque non percepibili potenzialmente come "stigmatizzanti" (identificanti un'utenza specifica e rimandanti un'immagine negativa o svalutata o di sé) L'ipotesi prevede di inserire logisticamente i punti unitari all'interno degli enti locali (Comunità Montane).

Spazi e allestimenti

- I locali previsti, quale **standard minimo**, prevedono: spazio "open office", spazio dedicato all'attesa, locale per colloqui di secondo livello, spazio di lavoro in back, saletta riunioni,
- Tendenzialmente lo scambio informativo avviene da seduti (da evitare lo stile da "bancone" informativo) e quindi occorre organizzare ed allestire il *front-line* in modo conseguente.
- Lay-out uniforme (se possibile comune ai diversi punti), disposizione della sala d'attesa, scelta e disposizione degli arredi, tipo di illuminazione, manifesti e bacheche alle pareti comunicano modalità organizzative e orientano le aspettative del cittadino, sostenendo sensazioni di apertura, evitando viceversa il richiamo di immagini stereotipate di chiusura istituzionale o di lungaggini burocratiche

Modalità di accesso

- Sarà necessario, in relazione ai risultati delle diverse fasi del processo decisionale in corso ed in relazione alla prefigurazioni originarie contenute nella Proposta progettuale regolamentare i **tempi di apertura del front-office** (quali giorni della settimana, con quali orari, quali collegamenti con i servizi di pronta emergenza sociale durante la chiusura degli uffici, nei fine settimana o nella notte
- Rispetto alla **tipologia di contatti con il pubblico**, si prevede: contatti di "sportello", colloqui di approfondimento, contatti telefonici, contatti epistolari (posta ordinaria ed elettronica), contatti tramite *web* (progettazione graficamente vivace, schermate interattive, ecc.)
- Il servizio prevede ordinariamente una **modalità di accesso** diretta senza appuntamento, con modalità *open office* di evasione progressiva delle richieste secondo ordine di presentazione (possibile anche prendere appuntamento su richiesta telefonica, di persona, tramite richiesta scritta, per e-mail); da verificare la possibilità che il punto unitario possa prendere appuntamenti con operatori di altri servizi per l'utente
- Lo sportello è raggiungibile telefonicamente tramite un **Numero Verde** unico per tutto il territorio regionale che automaticamente trasferisce la chiamata allo sportello di competenza. Negli orari di chiusura dello sportello e nei giorni festivi, invece, il Numero Verde viene collegato ad una centrale operativa (per esempio Tesan, 118, centrale unica...) che, in caso di urgenza, garantisce, tramite la mediazione di un operatore telefonico, la messa in atto delle prassi predefinite
- Sono da precisare i **requisiti d'accesso**, per quanto riguarda la residenza/il domicilio nell'area territoriale su cui insiste ogni singolo punto unitario, anche in relazione ai cittadini stranieri e senza fissa dimora

LE RISORSE

Gli operatori/1

L'adeguatezza complessiva del personale impiegato, in termini di *ore/uomo*, livelli professionali d'ingresso e di "attitudini" motivazionali all'impiego proposto, costituisce una variabile chiave di riuscita dell'operazione in corso, che dovrà essere gestita tramite le leve organizzative a disposizione per la gestione delle risorse umane, con riferimento in particolare alla fase di identificazione/selezione e a quelle successive di inserimento in organigramma

Numero e caratteristiche

- Le figure professionali impiegate (1 responsabile/coordinatore UDP, 1 coordinatore, 1 addetto alla segreteria, 9 operatori di sportello, 6 assistenti sociali²), i loro ruoli e funzioni (diversificati in relazione alle quattro funzioni del segretariato sociale sopra delineate), le principali aree di competenza e i corrispondenti titoli di studio, nonché la posizione contrattuale, i tempi di lavoro e le modalità di reperimento sono già identificate in dettaglio nella proposta progettuale (vedi pagg. 38-39 e pagg. 50-54)
- Le fasi che precederanno l'apertura dei punti unitari informativi e di accesso ai servizi saranno dedicate alla **costituzione dei nuclei operativi** impiegati all'interno di ogni sub-ambito

LE RISORSE

_

² **Sub-ambito 1**: due operatori di sportello (uno per comunità montana) e un'assistente sociale; **sub-ambito 2**: due operatori di sportello (uno per comunità montana) e un'assistente sociale; **sub-ambito 4**: due operatori di sportello (uno per comunità montana esclusa la Walser) e un'assistente sociale, **sub-ambito 5**: due operatori di sportello e due assistenti sociali, una regionale e una comunale

Le risorse di "processo" /1

Oltre che di sedi appropriate (i "luoghi") e di operatori qualificati (le "persone"), i punti unitari devono essere dotati di "risorse" base per il loro funzionamento, tali da orientare sul piano organizzativo le attività e le interazioni di servizio; sono quindi qui ripresi tre aspetti: le **procedure e i protocolli**, il **sistema informativo**, la **comunicazione sociale**

Procedure e protocolli

- Il punto unitario basa il suo intervento su di un quadro generale di presa in carico della domanda, qual è rappresentato nella Proposta progettuale (pagg. 42 e 43) e che riproduciamo qui per comodità (vedi pag. 20); il flusso di gestione della "domanda" implica la definizione, in prima istanza, di un "insieme" stabile di connessioni inter-organizzative (protocolli di relazione), che da questo punto di vista costituiscono, come già indicato nella parte iniziale di questo documento, relativo alla articolazione delle funzioni del segretariato sociale, delle vere e proprie pre-condizioni operative.
- In relazione, alla definizione e alla stabilizzazione delle relazioni e delle modalità di interazione con le diverse agenzie informative e di servizio, è opportuno addivenire alla stesura di un **set minimo di procedure interne**, tali da regolare il processo di erogazione del servizio, fornendo agli operatori una guida tecnico-operativa, secondo gli orientamenti dei processi di qualità nei servizi alla persona; la definizione di procedure relative al processo di erogazione è utile anche a creare un riferimento unitario per i diversi punti di servizio, fornendo l'opportunità anche di avviare "meccanismi" di miglioramento continuo che coinvolgano nelle fasi di analisi ed elaborazione gli operatori dei diversi nuclei di servizio

Sistema informativo

• La mappa del welfare (archivio informatizzato/banca dati complessiva): si tratta di una dotazione fondamentale, rappresentato dal "capitale" di informazioni disponibili per utenti ed operatori. Con riferimento al campo di copertura del servizio (vedi riquadro relativo alla funzione di "accesso all'informazione"), le informazioni riguardano i punti di servizio e/o le strutture esistenti sul territorio (elementi identificativi base, attività, caratteristiche qualitative, organizzazione), le prestazioni/servizi forniti, le condizioni di erogazione dei servizi (tariffe, modalità di accesso, tempi di erogazione, tempi di attesa,

processi di intervento, regolamenti procedure), le realtà del terzo settore, le reti/connessioni esistenti tra soggetti diverse (protocolli d'intesa, accordi di programma, altre connessioni tra istituzioni, associazioni ed enti vari), le reti/risorse di natura informale.

- O In relazione ai diversi settori d'interesse e al relativo grado di approfondimento, le informazioni vanno reperite, selezionate/verificate, aggregate/classificate/archiviate, aggiornate ed integrate: si tratta, dunque, di costruire cataloghi informativi organizzati per punti chiave in archivi, codificati in maniera chiara ed univoca, con l'utilizzo di una terminologia il più possibile esplicita e condivisa
- O Oltre ad una raccolta sistematica di dati, ciò presuppone l'identificazione delle informazioni *pertinenti*, ossia in pratica di trasformare il semplice dato in reale informazione potenziale per il fruitore, tenendo conto dei suoi fabbisogni ed in relazione ai compiti istituzionali
- O Le informazioni vanno poi "trasmesse", nel senso di utilizzate nell'ambito di una relazione di scambio e di confronto diretto, presupposto di una effettiva personalizzazione del servizio; vanno, poi, rese "pubbliche" attraverso attività di comunicazione sociale (vedi oltre)
- O In particolare, l'ipotesi operativa che si propone è che le varie agenzie informative sul territorio condividano un set minimo di informazioni comuni, appositamente aggiornate e rese disponibili a tutto il sistema, attraverso l'alimentazione continua di scambi e la messa in rete, da garantire tramite incontri periodici tra i diversi referenti, tra gli operatori degli sportelli e tra gli altri soggetti che, a diverso titolo, svolgono una funzione all'interno del sistema dei servizi a livello territoriale; il sistema informativo dovrà pertanto prevedere la creazione di una banca dati in grado di interfacciarsi con i sistemi operativi attualmente utilizzati e presenti nel panorama regionale in base a quanto definito nel Piano regionale per la salute e il benessere sociale 2011-2013 all'interno della direttrice n.4 pagg. 76-77 "Orientare alla Semplificazione e alla prossimità i servizi per il cittadino".
- Una seconda dimensione che riguarda il sistema informativo (e la sua informatizzazione) è riferibile alla strumentazione (modulistica e documentazione professionale) che potrà essere rivista/rielaborata in collaborazione con le agenzie informative e di servizio coinvolte nelle analisi di processo relative alle linee di servizio/prestazione all'utente, alle quali ci si è richiamati in premessa; in questo caso, l'obiettivo perseguito è di facilitare le procedure a carico dell'utenza, semplificandole e riducendo quanto più possibile i "passaggi" da un servizio all'altro, sempre nell'ipotesi di centralizzazione/unificazione dei meccanismi di accesso; all'interno di questa prospettiva, si colloca l'ipotesi di gestione parzialmente condivisa della cartella sociale (servizio sociale professionale)

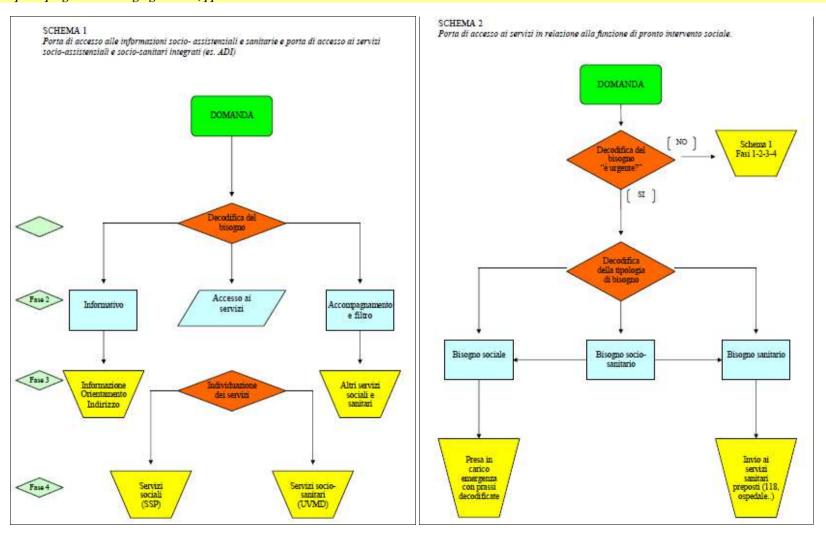
• Una terza dimensione riguarda la documentazione dell'attività svolta dal segretariato sociale;

- O La documentazione professionale prevede la registrazione della domanda (come è stata presentata in prima istanza e a seguito della mediazione dell'operatore di sportello), delle informazioni fornite e delle modalità utilizzate, nonché gli elementi che hanno determinato la eventuale necessità di accompagnamento o di approfondimento; analogamente per il contatto con l'assistente sociale, si prevede la rilevazione dei dati anagrafici e della domanda (richiesta presentata e problema, così come esposti dall'utente), la stesura di annotazioni sul comportamento durante il colloquio e di elementi utili a delineare il contesto familiare e sociale, la registrazione dell'analisi del bisogno effettuata e la valutazione in merito alla "capacità d'azione", gli interventi attuati, gli esiti e gli accordi di chiusura del contatto (si prefigurano, in sostanza, due schede di monitoraggio, una per livello di attivazione del punto unitario);
- o E' prevista anche la registrazione di attività indirette, a fini gestionali e di monitoraggio e valutazione della qualità del servizio offerto
- o A fini di scambio/comunicazione interna, si potrebbe rivelare utile la predisposizione, all'interno del *sito web* del segretariato sociale, un'*area riservata*, finalizzata anche agli scambi interni

La comunicazione sociale

• Ai fini di un adeguato sviluppo del servizio, nella pluralità delle sue funzioni, costituisce *risorsa processuale* (ed è appunto da intendersi come tale, ossia come "dotazione" *stabile* e non come investimento in fase di avvio), il **piano di comunicazione**, che coinvolgerà risorse professionali aggiuntive e dedicate, per la definizione – a regime tendenzialmente con periodicità *annuale* – di un piano operativo che dettaglierà accuratamente obiettivi, destinatari, contenuti, modalità/strumenti, al fine di garantire alla cittadinanza – e a tutti i soggetti operanti in ambito socio-assistenziale e sanitario - la conoscenza delle funzioni, e delle modalità operative dei punti unitari, nonché di specifiche tematiche d'interesse collettivo

Estratti da "Proposta progettuale al 27 giugno 2011", pp. 42 e 43



PARTE QUARTA - MODALITÀ ORGANIZZATIVE

Struttura di governo/1

Équipe

- L'équipe complessiva di progetto è composta da 15 persone, articolate in ipotesi- in 8 nuclei operativi (1 per ogni Comunità Montana, esclusa la Comunità Montana Walser, ed uno per il Comune di Aosta), secondo l'organigramma riportato a pag 23)
- Il personale strutturalmente dedicato ai punti unitari di accesso è: a) integrabile (previo accordo ed in coerenza con ipotesi emergenti nel corso del lavoro di progettazione) con personale socio-sanitario di prossimità (le assistant de hameau e le assistenti di quartiere); b) operatori volontari provenienti da associazioni o patronati, in base a specifici accordi di merito
- Le risorse assegnate comprendono anche le funzioni di staff, garantite da collaborazioni professionali esterne
- Il lavoro d'équipe è garantito da **periodiche riunioni**, che garantiscono il confronto necessario per valutare il lavoro svolto, confrontarsi sulle accoglienze di servizio, sugli invii e sulle urgenze; sono prevedibili al minimo:
 - o Incontri dell'intera équipe, centrati su tematiche trasversali, legate alla gestione e al monitoraggio dell'attività
 - o Incontri di *nucleo e/o di sub-ambito* con il coordinatore del servizio, ai quali nel caso si concretizzassero le "integrazioni" di cui sopra potranno partecipare, con continuità o secondo opportunità, operatori di prossimità e volontari impegnati stabilmente nel punto unitario
 - o Incontri *periodici* tra i *referenti* delle agenzie informative, gli operatori degli sportelli e tra gli altri soggetti che, a diverso titolo, svolgono una funzione all'interno del sistema dei servizi, ai fini di regolare i flussi informativi, di fronteggiare criticità emergenti, di prefigurare iniziative comuni, di alimentare la percezione di costituire insieme il sistema di "segretariato diffuso"; all'occorrenza, possono essere attivati su specifiche ed eventuali necessità gruppi tecnici interorganizzativi

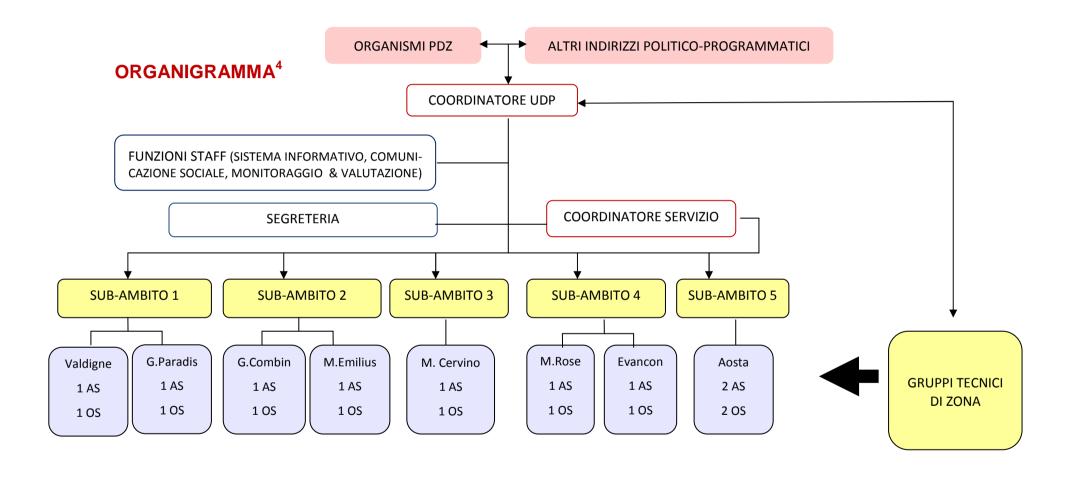
O COORDINATORE UDP

- È responsabile dell'andamento dell'intero progetto
- Sovraintende ed orienta l'andamento della sperimentazione
- Mantiene gli opportuni contatti con organismi e attori (istituzionali e non) che concorrono strategicamente alla realizzazione dell'iniziativa
- Gestisce le relazioni con gli attori coinvolti funzionalmente nelle attività, sulla base degli accordi stabiliti e/o dei protocolli di rete adottati
- Sovraintende al sistema di monitoraggio e valutazione ed analizza periodicamente gli elementi quali-quantitivi emergenti, in rapporto agli impatti territoriali generati
- Definisce, di concerto con le altre funzioni, i contenuti dei piani di comunicazione sociale
- Presiede gli incontri generali d'équipe
- Introduce specifici input direzionali (azioni "correttive" o di natura preventiva, iniziative di miglioramento, ecc.)

O COORDINATORE DEL SERVIZIO

- E' responsabile della adeguata gestione delle risorse assegnate, secondo criteri di efficienza ed efficacia e in base alle indicazioni del responsabile di progetto
- Mantiene continui contatti con i diversi nuclei operativi, intervenendo a supporto nel caso dell'emergere di criticità di particolare rilievo
- Garantisce il rispetto delle procedure e delle prassi operative stabilite, con riferimento alle attività direttamente rivolte ai beneficiari finali, alle attività in back, ai contatti con la rete esterna di risorse
- Presiede e coordina gli incontri d'équipe a livello di singolo nucleo
- Sovrintende ai rapporti con gli operatori esterni stabilmente impegnati a integrazione degli operatori del nucleo (assistenti di prossimità e volontari), ai fini di garantirne una positiva integrazione operativa
- Analizza e verifica periodicamente la funzionalità dei flussi informativi che interessano ogni singolo nucleo, intervenendo opportunamente nelle situazioni di disfunzionalità (tecnica, organizzativa, professionale ...)
- Riporta periodicamente al responsabile di progetto aggiornamenti rispetto allo stato di avanzamento delle attività, fornendo suggerimenti operativi e/o indicazioni di sviluppo
- Collabora attivamente con le funzioni di staff, garantendo la piena esecutività degli orientamenti operativi adottati

³ Le *figure di coordinamento* si avvalgono anche di una figura di **addetto alla segreteria**, responsabile della realizzazione delle funzioni di supporto; essa svolge attività ordinarie di gestione della corrispondenza, stesura testi, disbrigo di pratiche amministrative, gestione di altri adempimenti organizzativi

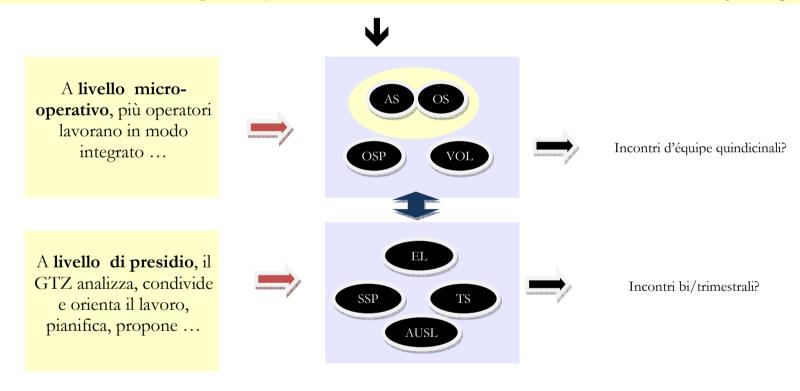


⁴ Legenda: AS = assistente sociale; OS = operatore di sportello

• Come indicato nella proposta progettuale, il **Piano di Zona**, in quanto strumento strategico per il governo locale dei servizi sociali (legge 328/2000, art. 19), si qualifica come il sistema a cui compete il coordinamento e la gestione del servizio sperimentale di segretariato sociale e di pronto intervento sociale insediato nei vari ambiti territoriali e integrato nel sistema locale dei servizi. I vari organi, in relazione alle rispettive funzioni, concorrono alla sua implementazione, al monitoraggio e alla valutazione delle attività. L'ente capofila regionale del Piano di Zona è l'ente gestore della sperimentazione.

- Rispetto all'organigramma contenuto a pagina 51 della Proposta progettuale, è possibile ipotizzare, come si potrà notare in quello sopra riportato a pag. 23, una integrazione funzionale, nella direzione di una stretta connessione tra GTZ e segretariato sociale. Ciò, oltre a ottimizzare risorse ed investimenti degli attori coinvolti, contribuirebbe a alimentare il "senso di proprietà" (omnership) e il coinvolgimento rispetto al progetto di innovazione in corso. Gli "oggetti" di lavoro (la lettura del bisogno, l'analisi del rapporto tra bisogno e risposte, con riferimento alle "domande" che in prima istanza il cittadino propone alle istituzioni) sono in effetti comuni (o comunque largamente sovrapponibili) e questa constatazione induce a "saldare" le due prospettive. Inoltre, nella presa di decisione rispetto a questo punto non va trascurata la complementare ipotesi di raccordare/integrare nel segretariato sociale anche l'intervento socio-sanitario di prossimità (secondo sperimentazioni in atto), che a sua volta per natura genera ancora sostanziali sovrapposizioni, laddove il servizio sociale professionale (ora peraltro oggetto di re-ingegnerizzazione), insieme ad altri attori locali (comune/comunità montana, organismi del terzo settore, reti di comunità ...), sono di nuovo sollecitati a cooperare per rilevare bisogni sommersi, creare legami più stretti e diffusi tra bisogni e risposte, ecc..
- Appare ragionevole eliminare per quanto possibile lo stratificarsi progressivo di soluzioni che presentano forti analogie, con il duplice scopo di semplificare e di potenziare l'impatto delle azioni, attraverso la loro integrazione

In questa logica, il GTZ quale "cabina di regia locale", opportunamente calibrato rispetto alle componenti, può costituire il riferimento unico di un sistema integrato di prossimità al cittadino⁵ e di mediazione/allineamento tra bisogni e risposte.



⁵ Per sistema integrato, s'intende il **punto unitario + le assistenti di prossimità**. LEGENDA: **OS** = operatore di sportello, **AS** = assistente sociale, **OSP** = operatore sociale di prossimità, **VOL** = volontario, **EL** = referente ente locale, **SSP** = referente servizio sociale professionale, **TS** = referente organismo del terzo settore, **AUSL** = referente azienda USL

MODALITÀ ORGANIZZATIVE

La valutazione/1

IL SEGRETARIATO SOCIALE: CARATTERISTICHE RILEVANTI A FINI VALUTATIVI

- E' un servizio alla persona, che presenta un'alta componente di intangibilità (prestazioni "immateriali" e quindi in parte sfuggenti), una marcata dipendenza dal contesto in cui è erogato (specificità) ed ancora un elevato tasso di discrezionalità/negoziabilità (rispetto alla qualità del processo di erogazione e degli esiti)
- E' una sperimentazione e, come tale, porta con sé elementi esplorativi e fattori di incertezza, rispetto ai quali ci si aspetta una messa a fuoco delle variabili più significative del percorso che sarà compiuto
- E' un progetto di *innovazione istituzionale*, sia come contenuto (informazione, accesso unitario, ecc.), sia come struttura (localizzazione, caratterizzazioni); sebbene previsto da una legge nazionale che formula obiettivi e strumenti attuativi, è comunque realizzato in un contesto concreto e specifico qual'è quello valdostano, con delle risorse organizzative e logistiche assegnate, delle particolari aspettative dei diversi soggetti coinvolti, con degli specifici assetti politico-istituzionali
- Tende a sollecitare una *riconfigurazione* complessiva (o un "riordino") delle relazioni tra agenzie informative e di servizio, ponendosi quindi non solo come un'integrazione dell'offerta;
- E' sostenuta da alcuni evidenti *principi orientativi*: integrazione dei servizi, concezione "olistica" (non parcellizzata) del cittadino, valorizzazione delle reti (con forti richiami al rapporto con il terzo settore), prossimità al cittadino
- La sua definizione e successivamente la sua attuazione è portata avanti in una prospettiva di co-progettazione, ossia con il coinvolgimento di diversi attori (amministrazione regionale, enti locali, organismi del terzo settore, azienda USL ...), ciascuno portatore di interessi e punti di vista peculiari.

Valutazione/2

Elementi del disegno valutativo	Centrature		
Finalità della valutazione (ossia perché valutare?) ⁶	 RENDICONTAZIONE PUBBLICA, ossia restituzione agli interlocutori istituzionali e non di un quadro complessivo del come sono state impiegate le risorse assegnate e di quali realizzazioni/risultati sono stati acquisiti SUPPORTO ALLE GESTIONE DI PROGETTO, ossia messa in evidenza in itinere di una pluralità di elementi utili a orientare l'attività e a migliorare le "performances" PRODUZIONE DI CONOSCENZA, in merito al rapporto tra processi e risultati, con l'intenzione di giungere ad un bilancio complessivo dell'esperienza che consenta di mettere a fuoco cosa funziona, in quali contesti e come misure ed interventi possono quindi essere resi più efficaci RAFFORZAMENTO ISTITUZIONALE, ossia migliorare e sviluppare la capacità degli attori coinvolti di progettare, costruire e gestire strategie comuni 		

_

⁶ La valutazione, come attività sistematica e strutturata di rilevazione di dati ed osservazioni, è orientata alla elaborazione di "giudizi" di valore sugli oggetti che analizza, con l'obiettivo di pervenire a risultati conoscitivi in grado di supportare il decisore (o qualunque altro attore interessato) nei momenti in cui si trova a considerare l'opportunità di modificare, interrompere, avviare nuovi corsi degli interventi. E' dunque una fase concreta e operativa di un processo decisionale, utile a migliorare l'attività.

Elementi del disegno valutativo	Centrature	
Approcci (ossia, con quali logiche?)	CENTRATURA SUI RISULTATI Concentrarsi sugli effetti che il segretariato sociale produce è importante perché pone a confronto la sperimentazione con i suoi obiettivi, sostanzialmente e sommariamente riconducibili alla diminuzione della distanza tra cittadini e servizi; comporta, però, anche una messa a fuoco della pluralità di implicazioni di carattere sistemico, nel momento in cui i benefici e la soddisfazione del cittadino dipendono non solo dalla riuscita del contatto con il segretariato sociale, ma anche dalla risposta complessiva che la porta d'accesso attiva, in relazione alle ragioni che spingono a chiedere un supporto (bisogno), alle aspettative ed anche a variabili di "atteggiamento" (utente passivo/attivo) VALUTAZIONE DI PROCESSO Si tratta di capire cosa succede realmente (processi di implementazione) e cosa funziona meglio (risultati), rispetto a quali situazioni/contesti, in che modo e perché. Si opta per una valutazione di processo per quattro ragioni: a) perché nel campo dei servizi alla persona, per riuscire ad apprezzare adeguatamente i risultati, è fondamentale mettere a fuoco le modalità di erogazione del servizio e i meccanismi attraverso i quali diversi elementi/aspetti/variabili si collegano fra loro per produrre (o no) determinate conseguenze attese; b) perché, sempre per il carattere sperimentale dell'iniziativa, è importante acquisire pedici fediback sull'andamento e rendere possibile modifiche ed adattamenti in corso d'opera; c) perché, concentrandosi sulle fasi di cosiddetta "implementazione", è possibile rendersi effettivamente conto di cosa un progetto diventa attraverso la ridefinizione che gli attuatori danno dei suoi aspetti principali, in modo più o meno coerente con quanto stabilito in origine; d) perché è il progetto stesso che contiene numerosi "obiettivi" di processo (reti, integrazione, ecc.) ATTENZIONE AI CONTESTI La sperimentazione si produrrà in sedi diverse, a loro volta collocate in realtà territoriali che possono presentare caratteristiche peculiari, perlomeno in v	

Elementi del disegno valutativo	Centrature
Domande valutative (ossia, che cosa si vuole sapere?)	 Il progetto dovrebbe continuare dopo la sperimentazione? In che termini? Come lo si può migliorare? Il progetto quali risultati ottiene? Raggiunge i suoi obiettivi? E ciò che è fornito dal progetto in che rapporto sta con i bisogni presenti? (efficacia/utilità, appropriatezza/rilevanza) Le persone che usufruiscono dei servizi sono soddisfatte (soddisfazione)? Le modalità di attuazione/realizzazione corrispondono agli standard progettuali (congruità/coerenza/adeguatezza)? Che rapporto c'è tra costi e benefici (efficienza)?
Criteri di giudizio ed indicatori (ossia, in base a quali riferimenti orientare la valutazione?)	 Utilità/efficacia/appropriatezza/rilevanza: indicatori in grado di verificare e consentire la valutazione del servizio rispetto alle finalità di accesso all'informazione e ai servizi (accessi, prestazioni/risposte, invii e loro esiti, ecc.), indicatori relativi ai bisogni scoperti (popolazione raggiunta, aree inevase, barriere/selezione in ingresso,) Soddisfazione: indicatori relativi alla percezione dei destinatari (modalità di contatto, qualità delle risposte in rapporto alle aspettative, reclami, ecc.) Congruità/coerenza: indicatori di funzionamento tecnico e organizzativo, su elementi metodologici, sull'adeguatezza del personale, relativi all'informazione, alla comunicazione sociale, alla qualità delle interazioni esterne e all'accettazione del servizio Efficienza: indicatori di costo, indicatori di output (prestazioni rese all'utenza), indicatori di uso delle risorse

Elementi del disegno valutativo	Centrature	
Dispositivi di rilevazione (ossia, in che modo si raccolgono le evidenze necessarie?)	 METODI/STRUMENTI Osservazione partecipante Interviste individuali e di gruppo (focus group) Questionari Analisi documentale ARTICOLAZIONE Approfondimento delle caratteristiche dell'evaluando e della domanda valutativa (sistema committente) Costituzione di uno gruppo di pilotaggio (steering group) Articolazione di dettaglio del percorso valutativo Ricostruzione del reale funzionamento del progetto nelle varie sedi, attraverso strumenti diversi (di cui sopra) Gruppi di valutazione (problemi incontrati, evoluzioni registrate, principali ostacoli affrontati, regolazioni, adottate, risorse utilizzate, esiti generati, osservazioni e suggerimenti, bilancio complessivo Raccomandazioni/reporting Diffusione/discussione dei risultati 	

MODALITÀ ORGANIZZATIVE

La formazione/1

Un riferimento da cui partire: i processi organizzativi del servizio di segretariato sociale Promozione Orientamento strategico/ reti costruzione dell'offerta V Sistema informativo/raccolta-archiviazione informazioni Erogazione del servizio \mathbf{O} Promozione offerta (comunicazione sociale) R \mathbf{E} Monitoraggio Amministrazione/ Osservazione Coordinamento/ & Valutazione bisogni segreteria organizzazione

Formazione/2

Il contributo organizzativo dell'operatore dell'accoglienza (sportello/primo livello)



DESCRIZIONE DELLA FIGURA

Denominazione

Operatore dell'accoglienza

Riferimenti a sistemi di classificazione del lavoro

Codice ISTAT – NUP 06: 4.2.2.1.0 Addetti all'accoglienza e assimilati

Finalità/obiettivi della figura professionale

E' un operatore di primo contatto con l'utenza: è in grado di raccogliere istanze e richieste dell'interlocutore, fornire informazioni e prime risposte di base, orientare verso altre figure professionali o servizi, svolgendo una funzione di "filtro"

Caratteristiche di base

	Livello globale	Livello locale
A carattere generale (desettoriali)	 Competenze di base di informatica Competenze di base relative a disciplina ed organizzazione del lavoro Competenze di base su prevenzione e tutela della salute e sicurezza sul lavoro Elementi base di diritto pubblico ed amministrativo Diritti e doveri in materia di <i>privacy</i> e trasparenza 	 Lingua francese – livello A2 Quadro Comune Europeo di riferimento Conoscenza delle principali caratteristiche del territorio (sociali, demografiche, economiche, culturali)
A carattere specifico (settoriali)	 Conoscenza del settore socio-assistenziale e socio-sanitario (elementi minimi di politica e legislazione, sistema dei servizi sociali e socio-sanitari, socio-educativi, principali funzioni e ruoli professionali, principi etici e deontologici, terminologia essenziale) Elementi base di comunicazione, relazione e lavoro di gruppo Elementi minimi di organizzazione e qualità nei servizi e di programmazione e gestione del lavoro per progetti 	- Conoscenza del settore socio-assistenziale e socio-sanitario locale: elementi minimi di legislazione regionale, organizzazione delle attività di assistenza sociale e sanitaria sul territorio (struttura e articolazione dei servizi pubblici e privati, reti del volontariato organizzato), modelli organizzativi e gestionali dei servizi sociali e sanitari

Attività				
Gestione delle attività di front-line	 Accoglie l'utenza che si presenta al servizio Eroga informazioni circa l'offerta di servizi e i requisiti d'accesso Orienta (fa da "filtro") verso altri operatori che operano nello stesso servizio o presso altri servizi della rete territoriale (laddove il cittadino ne faccia richiesta e secondo le procedure interne) Attiva e gestisce (secondo modalità concordate) procedure amministrative relative a specifiche aree/prestazioni sociali (servizio di istruzione di pratiche amministrative) Raccoglie segnalazioni e reclami in merito a disfunzioni o inadempienze percepite 			
Mappatura ed	■ Raccoglie, seleziona, integra ed archivia le informazioni			
catalogazione delle informazioni	■ Interagisce con addetti/operatori/referenti di agenzie esterne (secondo disposizioni)			
Supporto gestionale ed organizzativo	 Orienta la propria attività in relazione alle linee strategiche di progetto, alle procedure stabilite e alle indicazioni delle figure di coordinamento Registra e documenta quanto rileva durante il servizio, utilizzando l'apposita strumentazione Collabora alla produzione e alla diffusione di materiale per la diffusione delle informazioni (manifesti, volantini, opuscoli, stampe, ecc.) Contribuisce al lavoro d'équipe, partecipando attivamente ai gruppi di lavoro (organizzazione e pianificazione delle attività, verifica della qualità del servizio) 			

DESCRIZIONE ATTIVITA' - FRONT LINE

Obiettivo/risultato/prodotto dell'attività

Gestire le fasi di primo e diretto contatto con la cittadinanza, interagendo in modo da fornire un servizio adeguato alle caratteristiche dell'utenza

Posizione dell'attività rispetto ai processi organizzativi

Processo primario (erogazione del servizio)

Risorse utilizzate

- Impianti/attrezzature: PC, software di supporto
- Documentazione tecnica: strumenti/schede di registrazione, modulistica, materiali informativi di varia natura, procedure

Modalità di conduzione

Modania di Conc	Idzione		
Livello di responsabilità di natura esecutiva e di controllo del proprio operato, con riferimento a tutte le attività di primo contatt			
	- Autonomia completa nelle attività di fronteggiamento del contatto iniziale con l'utenza, nel rispetto dei criteri e degli standard di		
Grado di autonomia servizio previsti			
	- Autonomia parziale nelle attività di "filtro"/invio ad altri servizi esterni		
Tipologia di relazioni	- Esterne: utenza, operatori di altri servizi (raccordi, appuntamenti, ecc.)		
interne/esterne	- Interne: in particolare con altri operatori di front-line e con assistente sociale		
internet esterne	- Internet in particolare con ann operatori di front-line e con assistente sociale		

Conoscenze/abilità ⁷					
	Componenti tecniche	Componenti organizzative	Componenti relazionali		
Conoscenze	 Principali tipologie di utenza, problematiche connesse (bisogni/domande) e diritti esigibili Rete dei servizi pubblici e privati e quadro aggiornato delle risorse e delle risposte che offre il territorio, con particolare riferimento alla dimensione zonale (caratteristiche, modalità di accesso ai servizi e alle prestazioni, relativi cambiamenti) Tutela della privacy e consenso informato Procedure amministrative per l'accesso ai 	 Funzioni, competenze e responsabilità delle figure professionali coinvolte nella cura e nel lavoro sociale Accordi di rete 	 Elementi base relativi al concetto di servizio e alla distinzione tra bisogno e domanda Principi comunicativi e principali dinamiche socio-relazionali che si sviluppano con l'utenza nel corso del processo di erogazione del servizio 		
Abilità	 Essere in grado di codificare/decodificare i messaggi dell'utente e identificare gli elementi essenziali della richiesta posta dall'utente Assicurare, attraverso modalità comunicative appropriate, una puntuale informazione (chiara, completa) sui servizi e sulle risorse disponibili, anche utilizzando materiali informativi di supporto Identificare, in relazione alle caratteristiche dell'utente, le esigenze di accompagnamento alla effettiva fruizione dell'informazione Applicare modalità e strumenti previsti per la gestione di prestazioni sociali di base (sulla base di accordi quadro definiti) 	 Essere in grado di selezionare e di accedere alle informazioni disponibili, connettendosi con i sistemi informativi attivi a vari livelli (banche dati, archivi, documenti) Identificare i confini del proprio "campo d'azione" e coordinarsi, con altri operatori e funzioni all'interno del servizio Distinguere tra richieste e situazioni cui fornire direttamente risposta e necessità di approfondimento/ascolto professionale (assistente sociale) Rapportarsi, sulla base di ipotesi di lavoro concordate, con operatori, strutture, servizi del territorio 	 Applicare tecniche base di ascolto attivo Identificare e porre in atto strategie comunicative adatte all'interlocutore, anche utilizzando strumenti diversi ((telefono, computer, lettera, ecc.) Saper interagire in situazioni critiche e fronteggiare situazioni impreviste (es. gestione reclami, ecc.) Rapportarsi con l'utente stimolando autonomia di scelta e d'azione e fornendo il supporto necessario 		

⁷ NB: le descrittive di questo prospetto, e di quelli analoghi successivi, riportano gli elementi di competenza che, in relazione alle caratteristiche di base (d'ingresso) della figura, possono diventare oggetto di intervento dei piani di formazione ed aggiornamento periodico

DESCRIZIONE ATTIVITA' – RACCOLTA DI INFORMAZIONI

Obiettivo/risultato/prodotto dell'attività

Supportare il processo di mappatura delle informazioni necessarie allo svolgimento delle funzioni del servizio

Posizione dell'attività rispetto ai processi organizzativi

Processo primario (costruzione dell'offerta)

Risorse utilizzate

- Impianti/attrezzature: PC, software dedicati
- Documentazione tecnica: protocolli, piani di lavoro, strumenti/schede di registrazione, modulistica, materiali informativi di varia natura

Modalità di conduzione

	1/10 Guille Gi Colle			
Livello di - Responsabilità limitata alla realizzazione/esecuzione di piani di lavoro concordati con le figure di responsabilità/coord		- Responsabilità limitata alla realizzazione/esecuzione di piani di lavoro concordati con le figure di responsabilità/coordinamento		
	responsabilità	e/o in équipe di lavoro		
	Grado di autonomia	- Parziale (attività svolta con supervisione periodica)		
	Tipologia di relazioni	oni - Interne, con tutte le figure componenti l'équipe		
	interne/esterne	- Esterne: referenti di agenzie formative e/o di servizio		

Conoscenze/abilità

	Componenti tecniche	Componenti organizzative	Componenti relazionali
	■ Logiche e funzionalità di un servizio	■ Modalità e disposizioni per la raccolta e	■ Caratteristiche e peculiarità delle diverse
	informativo: fonti, natura delle informazioni,	l'aggiornamento delle informazioni	fonti informative
	tipologie di fruizione, ecc.	■ Protocolli di rete e modalità generali di	
Conoscenze	 Caratteristiche qualitative dell'informazione 	regolazione delle relazioni tra punti unitari e	
	 Articolazione/organizzazione complessiva del 	altre agenzie territoriali interessate	
	patrimonio di informazioni a disposizione		
	■ Metodi e strumenti e per la produzione, la		
	mappatura e l'aggiornamento di dati/risorse		
	 Applicare criteri di selezione e verifica 		 Applicare prassi ordinarie di
	dell'informazione		collaborazione con funzioni/ruoli
	 Applicare modalità e strumenti di 		esterni alla propria organizzazione di
Abilità	classificazione		appartenenza
	 Applicare modalità di integrazione 		
	dell'informazione al fine di facilitarne la		
	fruizione		

DESCRIZIONE ATTIVITA' - SUPPORTO ORGANIZZATIVO

Obiettivo/risultato/prodotto dell'attività

Promuovere e supportare il funzionamento dell'unità operativa di appartenenza, attraverso la piena assunzione del proprio ruolo professionale e il contributo, per quanto di propria competenza, alla gestione delle attività complessive

Posizione dell'attività rispetto ai processi organizzativi

Processi di indirizzo (strategie, coordinamento) e di supporto (amministrazione/segreteria, monitoraggio e valutazione), processi primari (comunicazione/promozione servizio)

Risorse utilizzate

- Impianti/attrezzature: PC, software
- Documentazione tecnica: procedure e istruzioni operative, piani di lavoro, documentazione professionale (strumenti/schede di registrazione, modulistica amministrativa), materiali informativi ((manifesti, volantini, opuscoli, stampe, ecc.)

Modalità di conduzione

Livello di responsabilità - Responsabilità limitata (collaborazione)	
Grado di autonomia	- Parziale
Tipologia di relazioni	- Interne, con tutte le figure componenti l'équipe

	Componenti tecniche	Componenti organizzative	Componenti relazionali
Conoscenze	 Elementi essenziali relativi alla storia, alla definizione e ai modelli di riferimento del segretariato sociale Principali riferimenti normativi e programmatici in Valle d'Aosta Logiche e contenuti dei piani di zona: normativa nazionale, atti regionali ed esperienze in atto Elementi base relativi all'emergenza sociale in Valle d'Aosta Orientamenti progettuali, funzioni e contenuti del servizio regionale di segretariato sociale e pronto intervento Fasi di presa in carico della domanda e continuità di intervento tra segretariato e servizi di secondo livello Principi relativi alla qualità nei servizi, con specifico riferimento ai servizi alla persona Riferimenti metodologici e strumenti per il monitoraggio e la valutazione Il sistema informativo del servizio e le sue componenti interne (data base informazioni per l'utenza, documentazione professionale, comunicazione interna) Elementi base di marketing sociale Strategie e piani di comunicazione sociale del servizio 	Modalità organizzative e gestionali, ruoli e responsabilità della struttura di appartenenza	 Caratteristiche e modalità formali ed informali di gestione della comunicazione nell'ambiente di lavoro Principali dinamiche socio-relazionali che si sviluppano nelle équipe di lavoro
Abilità	 Identificare nel corso delle attività elementi utili alla programmazione e alla valutazione del servizio di appartenenza Utilizzare l'insieme di strumenti e di supporti tecnologici, informatici e telematici messi a disposizione dal sistema informativo Identificare elementi utili a migliorare le strategie comunicative del servizio 	 Interpretare ed applicare correttamente le disposizioni operative previste Identificare modalità e tempi per fornire periodici feedback sulla realizzazione della propria attività e/o per la segnalazione di problemi generali e specifici (documentazione di lavoro, raccolta dati, riunioni) 	 Interagire in maniera collaborativa con le altre funzioni/ruoli dell'organizzazione Proporre e negoziare soluzioni per affrontare situazione problematiche nell'ambito dell'équipe

Formazione/3

Il contributo organizzativo dell'assistente sociale(ascolto professionale/secondo livello)



DESCRIZIONE DELLA FIGURA

Denominazione

Assistente sociale

Riferimenti a sistemi di classificazione del lavoro

Codice ISTAT - NUP 06: 34511 Assistenti sociali diplomati

Finalità/obiettivi della figura professionale

Gestire le fasi di ascolto professionale, esame delle risorse personali attivabili e valutazione dell'area problematica, con consulenza ai cittadini nella presa di decisione in merito all'accesso ai servizi (socio – assistenziali, socio – sanitari, ecc.) e per l'eventuale invio al servizio sociale professionale o ad altri servizi per la presa in carico continuativa, nonché svolgimento di alcuni funzioni socio-assistenziali di base; rilevare risorse del territorio in un'ottica preventiva e promozionale e monitorare i bisogni dell'area sociale

	1				-							~
se	ha	11	d	e	ch	t1	IS	r	6	11	ra	a
×	Da	u	\mathbf{u}	C		LI	1.5	II	C	LL	a	ıaı

		-
	Livello globale	Livello locale
	- Competenze di base di informatica	- Lingua francese – livello A2 Quadro Comune Europeo di
A carattere	- Competenze di base relative a disciplina ed organizzazione del lavoro	riferimento
generale	- Competenze di base su prevenzione e tutela della salute e sicurezza	- Conoscenza delle principali caratteristiche del territorio (sociali,
(desettoriali)	sul lavoro	demografiche, economiche, culturali)
	- Elementi base di diritto pubblico ed amministrativo	
	- Diritti e doveri in materia di <i>privacy</i> e trasparenza	
		- Conoscenza del settore socio-assistenziale e socio-sanitario
A carattere	- Vedi diploma di laurea in servizio sociale	locale: elementi minimi di legislazione regionale, organizzazione
specifico		delle attività di assistenza sociale e sanitaria sul territorio
(settoriali)		(struttura e articolazione dei servizi pubblici e privati, reti del
(senorum)		volontariato organizzato), modelli organizzativi e gestionali dei
		servizi sociali e sanitari

Attività		
Accoglienza e analisi/decodifica del bisogno		
Accesso ai servizi	 Supporta la soluzione di problemi che non necessitano di presa in carico da parte di servizi specialistici Realizza attività assistenziali proprie del servizio sociale di base. Attiva con immediatezza soluzioni operative alle richieste di pronto intervento sociale (in base alle prassi pre-definite per le diverse tipologie di urgenza) Affianca l'utente nella fase di accesso a specifici servizi/prestazioni (compilazione domanda, contatto con personale del servizio) Collega le condizioni di bisogno individuali (e familiari) con le risorse territoriali anche di natura informale disponibili (sostegno all'attivazione di reti di fronteggiamento) Facilita la messa in contatto dell'utente con il servizio sociale professionale o con altri servizi di secondo livello, nell'eventualità in cui il caso sia di natura complessa; Costruisce le opportune sinergie operative per l'elaborazione del progetto personalizzato (presa in carico strutturata) 	
Promozione e sviluppo di rete	 Incontra operatori e referenti di agenzie pubbliche e private che svolgono funzioni informative o di servizio Interagisce con i servizi di prossimità e le reti associative o di natura informale presenti a livello zonale Promuove sinergie ed accordi operativi finalizzati a supportare la creazione di reti di risorse attivabili in caso di necessità Collabora alla definizione di protocolli operativi e processi di lavoro condivisi e formalizzati con i servizi interni all'amministrazione e quelli esterni (sanitari, a rilevanza sanitaria e sociale dell'asl, terzo settore e volontariato). 	
Osservazione dei bisogni territoriali	 Acquisisce e registra dati sull'utenza, sulle attività svolte e sugli esiti riscontrati, ai fini del monitoraggio della qualità del servizio Collabora alla elaborazione di report quali-quantitativi relativi alla domanda via via intercettata e all'evoluzione dei bisogni Collabora alle attività di servizio finalizzate a raccordare il segretariato sociale alla programmazione locale e regionale (Piano di Zona, ecc.) 	
Supporto gestionale ed organizzativo	 Orienta la propria attività in relazione alle linee strategiche di progetto, alle procedure stabilite e alle indicazioni delle figure di coordinamento Contribuisce al lavoro d'équipe, partecipando attivamente ai gruppi di lavoro (organizzazione e pianificazione delle attività, verifica della qualità del servizio) 	

DESCRIZIONE ATTIVITA' – ACCOGLIENZA E LETTURA DEL BISOGNO

Obiettivo/risultato/prodotto dell'attività

Supportare l'utente nell'esplicitazione della domanda/richiesta di aiuto, collocandola appropriatamente nel contesto (familiare, socio-ambientale, di relazione con i servizi) in cui essa si colloca

Posizione dell'attività rispetto ai processi organizzativi

Processo primario (erogazione del servizio)

Risorse utilizzate

- Impianti/attrezzature: PC, software dedicati
- Documentazione tecnica: standards di servizio, strumenti/schede di registrazione

Modalità di conduzione

Livello di responsabilità	- Responsabilità realizzativa e di controllo	
Grado di autonomia	Totale	
Tipologia di relazioni	- Interne, con operatori di sportello	
interne/esterne	- Esterne: referenti di altri servizi	

Conoscenze/abilità

	Componenti tecniche	Componenti organizzative	Componenti relazionali			
Conoscenze	I l'assistante sociale tropic de già in ingresse set antà di lettura dese difere e enjentamenti dei biocqui del cittadine					
Abilità	■ L'assistente sociale possiede già in ingresso capacità di lettura, decodifica e orientamenti dei bisogni del cittadino					

DESCRIZIONE ATTIVITA' – ACCESSO AI SERVIZI

Obiettivo/risultato/prodotto dell'attività

Fornire all'utente una prima risposta al bisogno emerse, utilizzando le risorse interne alla struttura di appartenenza e/o quelle della rete di servizi esistenti, attraverso la gestione di forme appropriate di orientamento e "invio"

Posizione dell'attività rispetto ai processi organizzativi

Processo primario (erogazione del servizio)

Risorse utilizzate

- Impianti/attrezzature: PC, software dedicati
- Documentazione tecnica: standards di servizio, strumenti/schede di registrazione (cartella on-line)

Modalità di conduzione

1/10 Guille GI College Iolic		
Livello di responsabilità	Livello di responsabilità - Responsabilità realizzativa e di controllo	
Grado di autonomia	- Totale	
Tipologia di relazioni	- Interne, con operatori di sportello; esterne: referenti di altri servizi e/o di altre risorse attivabili	

Conoscenze/abilità

	Componenti tecniche	Componenti organizzative
Conoscenze	 Continuità dell'intervento tra segretariato e presa in carico, di primo e secondo livello: dall' informazione all'accesso ai servizi Procedure amministrative per l'accesso ai servizi Accordi di rete e protocolli di lavoro Documentazione del segretariato sociale, collegamento con la cartella sociale e con il progetto individualizzato d'intervento Procedure di pronto intervento sociale, in relazione alle diverse tipologie di emergenza Orientamenti tecnici per la conduzione del colloquio di segretariato sociale 	 Procedure di pronto intervento sociale, in relazione alle diverse tipologie di emergenza Funzioni, competenze e responsabilità del servizio sociale interno e del servizio sociale professionale Modalità di invio e sinergie con altre agenzie di servizio
Abilità	 Applicare criteri di selezione/segmentazione dell'utenza, in relazione alla tipologia di intervento applicabile Adattare metodi e tecniche del servizio sociale al contesto organizzativo di appartenenza Distinguere tra richieste e situazioni cui fornire direttamente risposta e necessità di presa in carico specialistica 	 Identificare i confini del proprio "campo d'azione" e coordinarsi con altri operatori e funzioni Rapportarsi, sulla base di ipotesi e prassi di lavoro definite, con operatori, strutture, servizi del territorio Essere in grado di coordinare le diverse attività di pronto intervento sociale erogate dalla rete di attori attivata, in funzione delle procedure di emergenza concordate

Proposta progettuale – 31 ottobre 2011 pagina 42

DESCRIZIONE ATTIVITA' – PROMOZIONE E SVILUPPO DI RETE

Obiettivo/risultato/prodotto dell'attività

Collaborare alla promozione di reti di collaborazione tra segretariato sociale e agenzie formali ed informali presenti sul territorio di riferimento

Posizione dell'attività rispetto ai processi organizzativi

Processo si supporto (costruzione dell'offerta)

Risorse utilizzate

- Impianti/attrezzature: /
- Documentazione tecnica: standards di servizio, strumenti/schede di registrazione

Modalità di conduzione

Livello di responsabilità		
Grado di autonomia	- Parziale (supervisione delle figure di coordinamento)	
Tipologia di relazioni	- Interne, con figure di coordinamento; esterne: referenti di altri servizi e/o di altre risorse attivabili, formali ed informali	

Conoscenze/abilità

	Componenti tecniche	Componenti organizzative	Componenti relazionali
Conoscenze	 Metodologie e tecniche del lavoro di rete: progettazione relazionale e piani individualizzati Metodologie e tecniche del lavoro di rete: progettazione relazionale e lavoro di comunità 	■ Mappa delle risorse territoriali	■ Dinamiche socio-relazionali implicate nel lavoro di rete e nella sua promozione/facilitazione
Abilità	 Essere in grado di attivare e facilitare/coordinare gruppi di lavoro e reti di fronteggiamento 	 Identificare tempi e modalità di aggiornamento in merito all'evoluzione delle risorse territoriali 	Interagire in modo costruttivo con i servizi

DESCRIZIONE ATTIVITA' – OSSERVAZIONE DEI BISOGNI DEL TERRITORIO

Obiettivo/risultato/prodotto dell'attività

Collaborare alla rilevazione e alla lettura interpretativa dei fabbisogni territoriali, della loro evoluzione e del rapporto con il sistema di risposte, individuando, dall'esame della documentazione tecnica di servizio e dall'esercizio delle relazioni con l'utenza e con altre agenzie informative e/o di servizio, le caratteristiche della domanda sociale espressa e delle motivazioni che la determinano, in modo funzionale alle definizione delle politiche di offerta ed alla progettazione dei singole iniziative

Posizione dell'attività rispetto ai processi organizzativi

Processo di supporto (costruzione dell'offerta)

Risorse utilizzate

- Impianti/attrezzature: PC, software dedicati
- Documentazione tecnica: standards di servizio, strumenti/schede di registrazione

Modalità di conduzione

Livello di responsabilità - Responsabilità parziale di carattere realizzativo	
Grado di autonomia	- Parziale (supervisione delle figure di coordinamento)
Tipologia di relazioni - Interne, con figure di coordinamento e con operatori di sportello;	

Conoscenze/abilità

	Componenti tecniche	Componenti organizzative
Conoscenze	 Elementi base di metodologia della ricerca (fonti informative tipo, con particolare riferimento al contesto locale, tecniche di somministrazione di questionari e conduzione di interviste, principi di interpretazione e presentazione delle informazioni acquisite) Riferimenti concettuali alla ricerca collaborativa nei servizi sociali 	■ Input programmatici Piani di Zona
Abilità	 Acquisire e selezionare informazioni utili ai fini della comprensione di domanda e bisogni Interpretare le informazioni raccolte in termini di domanda e bisogni sociali Stimare le principali caratteristiche quali-quantitative di domanda e bisogno, esprimendole in modo coerente con le esigenze di reporting 	■ Partecipare propositivamente e collaborare alle iniziative mirate alla conoscenza dei bisogni e alla programmazione delle risorse per l'organizzazione delle attività

DESCRIZIONE ATTIVITA' - SUPPORTO ORGANIZZATIVO

Obiettivo/risultato/prodotto dell'attività

Promuovere e supportare il funzionamento dell'unità operativa di appartenenza, attraverso la piena assunzione del proprio ruolo professionale e il contributo, per quanto di propria competenza, alla gestione delle attività complessive

Posizione dell'attività rispetto ai processi organizzativi

Processi di indirizzo (strategie, coordinamento) e di supporto (amministrazione/segreteria, monitoraggio e valutazione), processi primari (comunicazione/promozione servizio)

Risorse utilizzate

- Impianti/attrezzature: PC, software
- Documentazione tecnica: procedure e istruzioni operative, piani di lavoro, documentazione professionale (strumenti/schede di registrazione, modulistica amministrativa), materiali informativi ((manifesti, volantini, opuscoli, stampe, ecc.)

Modalità di conduzione

Livello di responsabilità	- Responsabilità limitata (collaborazione)
Grado di autonomia	- Parziale
Tipologia di relazioni	- Interne, con tutte le figure componenti l'équipe

	Componenti tecniche	Componenti organizzative	Componenti relazionali
Conoscenze	 Elementi essenziali relativi alla storia, alla definizione e ai modelli di riferimento del segretariato sociale Principali riferimenti normativi e programmatici in Valle d'Aosta Logiche e contenuti dei piani di zona: normativa nazionale, atti regionali ed esperienze in atto Elementi base relativi all'emergenza sociale in Valle d'Aosta Orientamenti progettuali, funzioni e contenuti del servizio regionale di segretariato sociale e pronto intervento Fasi di presa in carico della domanda e continuità di intervento tra segretariato e servizi di secondo livello Principi relativi alla qualità nei servizi, con specifico riferimento ai servizi alla persona Riferimenti metodologici e strumenti per il monitoraggio e la valutazione Il sistema informativo del servizio e le sue componenti interne (data base informazioni per l'utenza, documentazione professionale, comunicazione interna) Elementi base di marketing sociale Strategie e piani di comunicazione sociale del servizio 	Modalità organizzative e gestionali, ruoli e responsabilità della struttura di appartenenza	 Caratteristiche e modalità formali ed informali di gestione della comunicazione nell'ambiente di lavoro Principali dinamiche socio-relazionali che si sviluppano nelle équipe di lavoro
Abilità	 Identificare nel corso delle attività elementi utili alla programmazione del servizio di appartenenza Applicare procedure e istruzioni operative in materia di monitoraggio e valutazione della qualità del servizio Utilizzare l'insieme di strumenti e di supporti tecnologici, informatici e telematici messi a disposizione dal sistema informativo Identificare elementi utili a migliorare le strategie comunicative del servizio 	 Interpretare ed applicare correttamente le disposizioni operative previste Identificare modalità e tempi per fornire periodici feedback sulla realizzazione della propria attività e/o per la segnalazione/comunicazione di problemi generali e specifici (documentazione di lavoro, raccolta dati, partecipazione a riunioni) 	 Interagire in maniera collaborativa con le altre funzioni/ruoli dell'organizzazione Proporre e negoziare soluzioni per affrontare situazione problematiche nell'ambito dell'équipe

Formazione/4

PROGRAMMA DIDATTICO

TITOLO UF/	SEGMENTI	ELEMENTI DI CO	MPETENZA PRESI A RIFERIMENTO	METODI	TARGET
DURATA	DIDATTICI	CONOSCENZE	ABILITA'	METODI	TARGET
• Le attività di front line - 56 h.	La relazione con l'utenza (24 h)	 Principali tipologie di utenza, problematiche connesse (bisogni/domande) e diritti esigibili Tutela della privacy e consenso informato Elementi base relativi al concetto di servizio e alla distinzione tra bisogno e domanda Principi comunicativi e principali dinamiche socio-relazionali che si sviluppano con l'utenza nel corso del processo di erogazione del servizio 	 Applicare tecniche base di ascolto attivo Essere in grado di codificare/decodificare i messaggi e identificare gli elementi essenziali della richiesta posta dall'utente Identificare e porre in atto strategie comunicative adatte all'interlocutore, anche utilizzando strumenti diversi (telefono, computer, lettera, ecc.) Rapportarsi con l'utente stimolando autonomia di scelta e d'azione Identificare, in relazione alle caratteristiche dell'utente, le esigenze di accompagnamento alla effettiva fruizione dell'informazione Saper interagire in situazioni critiche e fronteggiare situazioni impreviste (es. gestione reclami, ecc.) Assicurare, attraverso modalità comunicative appropriate, una puntuale informazione (chiara, completa) sui servizi e sulle risorse disponibili, anche utilizzando materiali informativi di supporto Distinguere tra richieste e situazioni cui fornire direttamente risposta e necessità di invio ad altri servizi/figure professionali 	■ Input e sistematizzazio ni teoriche ■ Role-playing ■ Lavoro di gruppo	 Operatori di sportello Operatori di altre agenzie informative interessate

TITOLO UF/	SEGMENTI	ELEMENTI DI COMPET	ENZA PRESI A RIFERIMENTO	METODI	TARGET
DURATA	DIDATTICI	CONOSCENZE	ABILITA'	METODI	TARGET
• Le attività di front line - 56 h	Raccogliere ed erogare informazioni (32 h)	 Rete dei servizi pubblici e privati e quadro aggiornato delle risorse e delle risposte che offre il territorio, con particolare riferimento alla dimensione zonale (caratteristiche, modalità di accesso ai servizi e alle prestazioni, relativi cambiamenti) Funzioni, competenze e responsabilità delle figure professionali coinvolte nella cura e nel lavoro sociale Logiche e funzionalità di un servizio che eroga informazioni: fonti, natura delle informazioni, tipologie di fruizione, ecc. Caratteristiche qualitative dell'informazione Articolazione/organizzazione complessiva del patrimonio di informazioni a disposizione Metodi e strumenti e per la produzione, la mappatura e l'aggiornamento di dati/risorse Procedure e protocolli di relazione con i nuclei operativi della rete integrata di interventi e servizi Procedure amministrative per l'accesso ai servizi 	 Applicare criteri di selezione e verifica dell'informazione, strumenti di classificazione e modalità di integrazione dell'informazione al fine di facilitarne la fruizione Essere in grado di selezionare e di accedere alle informazioni disponibili, connettendosi con i sistemi informativi attivi a vari livelli (banche dati, archivi, documenti) Identificare i confini del proprio "campo d'azione" e coordinarsi, con altri operatori e funzioni all'interno del servizio (approfondimento/ascolto professionale) Rapportarsi e collaborare, sulla base di ipotesi di lavoro concordate, con operatori, strutture, servizi del territorio Applicare modalità e strumenti previsti per la gestione di prestazioni sociali di base (sulla base di accordi quadro definiti) 	 Input e sistematizzazio ni teoriche Role-playing Lavoro di gruppo Esercitazioni 	 Operatori di sportello Assistenti sociali (parzialmente/ 8 ore) Operatori di altre agenzie

Piano di ZONA VDA – Servizio di segretariato sociale e pronto intervento sociale/Proposta progettuale al 31 ottobre 2011

TITOLO UF/	SEGMENTI	ELEMENTI DI COMPET	ENZA PRESI A RIFERIMENTO	METODI	TARGET
DURATA	DIDATTICI	CONOSCENZE	ABILITA'	METODI	TARGET
L'accesso ai servizi - 24 h	Accesso ai servizi	 Funzioni, competenze e responsabilità del servizio sociale interno e del servizio sociale professionale Modalità di invio e sinergie con altre agenzie di servizio Accordi di rete e protocolli di lavoro Documentazione del segretariato sociale, collegamento con la cartella sociale e con il progetto individualizzato d'intervento Procedure di pronto intervento sociale, in relazione alle diverse tipologie di emergenza Orientamenti tecnici per la conduzione del colloquio di segretariato sociale 	 Distinguere tra richieste e situazioni cui fornire direttamente risposta e necessità di presa in carico specialistica Applicare criteri di selezione/segmentazione dell'utenza, in relazione alla tipologia di intervento applicabile Adattare metodi e tecniche del servizio sociale al contesto organizzativo di appartenenza Identificare i confini del proprio "campo d'azione" e coordinarsi con altri operatori e funzioni Rapportarsi, sulla base di ipotesi e prassi di lavoro definite, con operatori, strutture, servizi del territorio Essere in grado di coordinare le diverse attività di pronto intervento sociale erogate dalla rete di attori attivata, in funzione delle procedure di emergenza concordate 	■ Input e sistematizzazio ni concettuali ■ Esercitazioni	 Assistenti sociali Operatori di sportello (parzialmente/8 ore) Assistenti sociali del SSP
Il lavoro di rete - 16 h.	■ Il lavoro di rete	 Metodologie e tecniche del lavoro di rete: progettazione relazionale e piani individualizzati Metodologie e tecniche del lavoro di rete: progettazione relazionale e lavoro di comunità Dinamiche socio-relazionali implicate nel lavoro di rete e nella sua promozione/facilitazione 	 Essere in grado di attivare e facilitare/coordinare gruppi di lavoro e reti di fronteggiamento Interagire in modo costruttivo con i servizi 	 Input e sistematizzazio ni concettuali Esercitazioni Role playing Lavori di gruppo 	Assistenti sociali
Osservare i bisogni - 16 h.	Osservare i bisogni	 Elementi base di metodologia della ricerca (fonti informative tipo, con particolare riferimento al contesto locale, tecniche di somministrazione di questionari e conduzione di interviste, osservazione qualitativa, principi di interpretazione e presentazione delle informazioni acquisite) Riferimenti concettuali alla ricerca collaborativa nei servizi sociali 	 Acquisire e selezionare informazioni utili ai fini della comprensione di domanda e bisogni Interpretare le informazioni raccolte in termini di domanda e bisogni sociali Stimare le principali caratteristiche quali-quantitative di domanda e bisogno, esprimendole in modo coerente con le esigenze di reporting Partecipare pro positivamente ad iniziative mirate alla conoscenza dei bisogni e alla programmazione delle risorse per l'organizzazione delle attività 	 Input e sistematizzazio ni concettuali Esercitazioni 	 Assistenti sociali Referenti di agenzie interessate

Piano di ZONA VDA – Servizio di segretariato sociale e pronto intervento sociale/Proposta progettuale al 31 ottobre 2011

TITOLO	CECMENTI	ELEMENTI DI COMPETEN	ZA PRESI A RIFERIMENTO		
UF/ DURATA	SEGMENTI DIDATTICI	CONOSCENZE	ABILITA'	METODI	TARGET
Progettare e organiz- zare il se- gretariato - 56 h.	■ Il segretariato sociale nel sistema di servizi – 16 h	 Definizioni e evoluzione dei modelli di riferimento Principali riferimenti normativi e programmatici in Valle d'Aosta Logiche e contenuti dei piani di zona: normativa nazionale, atti regionali ed esperienze in atto Elementi base relativi all'emergenza sociale in Valle d'Aosta Orientamenti progettuali, funzioni e contenuti del servizio regionale di segretariato sociale e pronto intervento Fasi di presa in carico della domanda e continuità di intervento segretariato/servizi di secondo livello 	■ Identificare nel corso delle attività elementi utili alla programmazione del servizio di appartenenza	■ Input e sistematizzazio ni concettuali ■ Discussioni guidate	 Assistenti sociali Operatori di sportello Referenti di altre agenzie
	L'organizzazion e del servizio – 20 h	 Modalità organizzative e gestionali, ruoli e responsabilità della struttura di appartenenza Caratteristiche e modalità formali ed informali di gestione della comunicazione nell'ambiente di lavoro Principali dinamiche socio-relazionali che si sviluppano nelle équipe di lavoro Il sistema informativo del servizio e le sue componenti interne (data base informazioni per l'utenza, documentazione professionale, comunicazione interna) 	 Interpretare ed applicare correttamente le disposizioni operative previste Identificare modalità e tempi per fornire periodici feedback sulla realizzazione della propria attività e/o per la segnalazione di problemi generali e specifici (documentazione di lavoro, raccolta dati, partecipazione a riunioni) Interagire in maniera collaborativa con le altre funzioni/ruoli dell'organizzazione Proporre e negoziare soluzioni per affrontare situazione problematiche nell'ambito dell'équipe Utilizzare gli strumenti e i supporti informatici e non messi a disposizione 	■ Input contenutistici/ concettuali ■ Lavoro di gruppo ■ Esercitazioni	Assistenti socialiOperatori di sportello
	 Monitoraggio e valutazione del servizio- 12 h 	 Principi relativi alla qualità nei servizi, con specifico riferimento ai servizi alla persona Riferimenti metodologici e strumenti per il monitoraggio e la valutazione 	 Applicare procedure e istruzioni operative in materia di monitoraggio e valutazione della qualità del servizio 	Input contenutisticiEsercitazioni	
	■ Comunicazione sociale – 8 h	Elementi base di marketing socialeStrategie e piani di comunicazione sociale	 Identificare elementi utili a migliorare le strategie comunicative del servizio 	■ Input concettuali	

Formazione/5

In sintesi

- Ogni figura (operatore di sportello e assistente sociale) realizza un percorso da 120 ore
- Il percorso è modulare con 72 ore comuni e 48 a carattere specialistico
- Apertura differenziata dei moduli a operatori di altre agenzie formative e di servizio

Calendario

• Periodo aprile-maggio 2012, con 6 moduli formativi bisettimanali da 20 ore (due giorni e mezzo)

Valutazione

- Gradimento
- Autovalutazione raggiungimento obiettivi

SINTESI: INDICAZIONI PER LA PROSECUZIONE DELLE FASI DI PROGETTAZIONE

- Il Punto unitario, inteso come riferimento privilegiato per informazione e l'accesso al sistema dei servizi, non può prescindere da una stretta integrazione con gli altri punti informativi esistenti, spesso connotati da una specializzazione tematica, e con i servizi di secondo livello. La logica del sistema integrato prevede che le diverse agenzie territoriali (socio-assistenziali, socio-sanitarie e sanitarie) costituiscano i principali interlocutori del punto unitario, sia in quanto "servizi invianti", sia in quanto destinatari "finali", a cui il cittadino giungerà a seguito del filtro effettuato dal punto unitario.
- E' praticabile al momento attuale un ulteriore *step*, che consiste nella **definizione di accordi quadro con i diversi soggetti**, finalizzati a garantire, per quanto di competenza, la "messa in pratica" delle modalità operative di raccordo, che a loro volta saranno da approfondire tramite una ricognizione ed un'analisi mirata delle procedure adottate in ambito sociale, in particolare di quelle individuate in prima istanza come di possibile pertinenza dei punti unitari. Si tratta di identificare possibili *re-ingegnerizzazioni*, finalizzate ad introdurre modifiche congrue e sostenibili, tenendo conto di ciò che rappresenta attività di *front office* e di ciò che è *back office*; ogni processo (linea di prestazione/servizio) è in linea di massima da analizzarsi in relazione a cinque prospettive: fasi previste, modulistica e relativi allegati, materiali che il cittadino è tenuto ad esibire, materiale documentale utile all'assistenza informativa, normativa che regola il processo. E' importante, dunque, promuovere protocolli operativi e processi di lavoro condivisi e formalizzati con i servizi interni all'amministrazione e quelli esterni (sociali, a rilevanza sanitaria e sociale dell'asl, sanitari, terzo settore e volontariato); tali protocolli devono essere facilmente fruibili e verificabili nel tempo.
- Un ulteriore indirizzo di lavoro, con riferimento alle quattro funzioni dei punti unitari, è rappresentato dalla messa a punto delle condizioni organizzative e dalla gestione dei fattori critici di successo, indicati in dettaglio nelle parti del presente documento dedicate appunto alle diverse funzioni e qui di seguito ripresi.

FATTORI CRITICI DI SUCCESSO/CONDIZIONI

FUNZIONE 1 – PORTA DI ACCESSO ALLE INFORMAZIONI				
	FASE 1 – al 31 ottobre 2011	FASE 2 – dal 31 ottobre 2011		
FATTORI/CONDIZIONI	ATTORI COINVOLTI	ATTORI DA COINVOLGERE		
Costruzione della banca dati e	Patronati, SSP regionale, SSP Aosta,	Patronati, SSP regionale, SSP Aosta,		
condivisione di un set minimo di	CCIE, assessorato politiche sociali	CCIE, assessorato politiche sociali		
informazioni	Comune Aosta, Caritas, CM, CSV,	Comune Aosta, Caritas, CM, CSV,		
	OREPS, ASL	OREPS, ASL		
Definizione procedure amministrative di	Assessorato politiche sociali Comune	Direzione regionale politiche sociali,		
front line	Aosta, CM	assessorato politiche sociali Comune		
		Aosta, CM, Comuni?		
Integrazione logistica e operativa con altri	CSV, assessorato politiche sociali	CSV, associazioni di volontariato,		
sportelli	Comune Aosta, CCIE, patronati,	assessorato politiche sociali Comune		
		Aosta, CCIE, patronati, cooperative		
		sociali, CM		
Definizione del raccordo con i servizi di	ADH, SSP Aosta, SSP regionale	ADH, ADQ, SSP regionale, SSP Aosta,		
prossimità (ADH, ADQ)		direzione regionale politiche sociali,		
		assessorato politiche sociali Comune		
		Aosta, CM, Comuni		

FUNZIONE 2 – PORTA DI ACCESSO AI SERVIZI				
	FASE 1 – al 31 ottobre 2011	FASE 2 – dal 31 ottobre 2011		
FATTORI/CONDIZIONI	ATTORI COINVOLTI	ATTORI DA COINVOLGERE		
Riorganizzazione del sistema di accesso e	SSP regionale, SSP Aosta	SSP regionale, SSP Aosta, direzione		
definizione della collaborazione con il SSP		regionale politiche sociali, assessorato		
		politiche sociali Comune Aosta		
Definizione procedure presa in carico	SSP regionale, SSP Aosta, assessorato	SSP regionale, SSP Aosta, assessorato		
emergenza sociale	politiche sociali Comune Aosta, Caritas	politiche sociali Comune Aosta, Caritas,		
		cooperative sociali, CM		
Definizione del ruolo della struttura di	SSP regionale, SSP Aosta, assessorato	CSV, associazioni di volontariato,		
coordinamento del servizio di pronto	politiche sociali Comune Aosta, Caritas	assessorato politiche sociali Comune		
intervento sociale		Aosta, CCIE, patronati, cooperative		
		sociali, CM		
Definizione del raccordo con i servizi di	ADH, SSP Aosta, SSP regionale	ADH, ADQ, SSP regionale, direzione		
prossimità (ADH, ADQ)		regionale politiche sociali, SSP Aosta,		
		assessorato politiche sociali Comune		
		Aosta, CM, Comuni		

FUNZIONE 3 – PROMOZIONE RETI				
	FASE 1 – al 31 ottobre 2011	FASE 2 – dal 31 ottobre 2011		
FATTORI/CONDIZIONI	ATTORI COINVOLTI	ATTORI DA COINVOLGERE		
Condivisione del ruolo dei punti unitari e		I soggetti territoriali coinvolti		
delle logiche di "sistema"		direttamente e non nel sistema		
		informativo locale		
Definizione del raccordo con i Gruppi		GTZ, UDP, TP		
Tecnici di Zona				
Definizione del raccordo con i servizi di	ADH, SSP Aosta, SSP regionale	UDP, TP, ADH, ADQ, SSP regionale,		
prossimità (ADH, ADQ)		SSP Aosta direzione regionale politiche		
		sociali, assessorato politiche sociali		
		Comune Aosta		

	FUNZIONE 4 – OSSERVATORIO				
	FASE 1 – al 31 ottobre 2011	FASE 2 – dal 31 ottobre 2011			
FATTORI/CONDIZIONI	ATTORI COINVOLTI	ATTORI DA COINVOLGERE			
Definizione dell'integrazione e della	OREPS	SISTAR, OREPS			
collaborazione con il SISTAR e l'OREPS					
Definizione del raccordo con i Gruppi		GTZ, UDP, TP			
Tecnici di Zona					
Definizione dell'integrazione con altri	Caritas	Caritas,			
soggetti/servizi territoriali che svolgono					
una funzione di osservatorio					
Definizione del raccordo con i servizi di	ADH, SSP Aosta, SSP regionale	UDP, TP, ADH, ADQ, SSP regionale,			
prossimità (ADH, ADQ)		SSP Aosta direzione regionale politiche			
		sociali, assessorato politiche sociali			
		Comune Aosta			

SNODI STRATEGICI EMERSI DAGLI INCONTRI

	PROPOSTE	
1-Quali procedure amministrative di front line trasferire ai	Procedure amministrative relative alla raccolta della domanda di	
punti unitari e fino a quale fase dell'istruttoria	accesso a specifici servizi (es. asili nido, centri estivi)	
2-Quali sportelli informativi integrare nel punto unitario	CCIE, sportelli informativi afferenti alle organizzazioni di	
	volontariato, patronati se richiesto	
3-Collaborazione e integrazione con i servizi di prossimità	Il punto unitario inteso come riferimento operativo per i servizi	
	di prossimità (ADH, ADQ). L'assistente sociale del punto	
	unitario diventa l'anello di connessione sul territorio tra il SSP	
	regionale e il servizio di prossimità	
4-Pronto intervento sociale: coordinamento e	Il punto unitario del sub 5 assume il ruolo di regia e promozione	
organizzazione operativa	del sistema regionale di presa in carico delle emergenze sociali	
5-Ruolo dei GTZ in relazione ai punti unitari	GTZ come punto di riferimento per il sub ambito e per gli	
	operatori del punto unitario. Assistente sociale del GTZ è la	
	stessa del punto unitario. Integrazione operativa tra GTZ e	
	operatori/sportelli del terzo settore "integrati" nel punto	
	unitario	
6-Ruolo strategico dei punti unitari per la promozione	L'assistente sociale del GTZ/punto unitario, diventa il punto di	
della rete a livello locale	riferimento per i soggetti territoriali per la funzione specifica	
7-Collaborazione e integrazione con SISTAR e OREPS e	Definizione di strumenti e modalità comuni di raccolta dati. Il	
con altri soggetti	punto unitario diventa strumentale per la raccolta dei dati e	
	collabora alla rielaborazione	
8-Selezione del personale	Selezione in base a profili e abilità condivise e delineate in	
	precedenza. Verifica da parte dell'UdP della rispondenza ai	
	profili richiesti	
9-Gestione del personale	Definizione delle modalità amministrative e operative	